

**Document d'appui et de recommandations
en regard de la vision et des grands objectifs
proposés dans le document de consultation
« Pour des milieux de vie de qualité, attrayants et en santé
vers une Stratégie nationale d'urbanisme et d'aménagement des
territoires »**



collectif
TIR
SHV

Pour la santé et la qualité
de vie des citoyens

Mise en contexte

Pour donner suite à l'invitation lancée lors des consultations régionales, les Tables intersectorielles régionales en saines habitudes de vie (TIR-SHV) souhaitent donner leur appui à la vision et aux grands objectifs développés dans le document de consultation vers la Stratégie nationale d'urbanisme et d'aménagement des territoires (Stratégie).

Nous tenons à souligner l'évolution de la vision gouvernementale concernant l'aménagement et l'urbanisme en mettant au cœur de la Stratégie des milieux de vie de qualité, attrayants et en santé.

Les TIR-SHV sont des structures de concertation présentes dans toutes les régions du Québec. Elles mobilisent les acteurs clés de leur territoire autour d'un plan d'action commun pour rendre les environnements favorables à de saines habitudes de vie. Elles collaborent depuis plus de 10 ans avec le monde municipal afin de contribuer à créer des environnements municipaux favorables à la santé et à la qualité de vie. Les TIR-SHV sont des alliées dans le déploiement de la **Politique gouvernementale de prévention en santé (PGPS)** et contribuent à l'atteinte des **cibles gouvernementales en matière d'aménagement de communautés et de territoires sains et sécuritaires** (mesure 2.2 coordonnée par le MAMH et le MSSS).

Considérant que les 17 TIR-SHV du Québec ont été invitées à participer aux consultations dans le cadre des travaux de l'élaboration de la Stratégie et qu'elles contribuent aux objectifs gouvernementaux en matière d'urbanisme et d'aménagement des territoires, des coordonnatrices et coordonnateurs de TIR-SHV ont réalisé une réflexion au sein du [Collectif TIR-SHV](#) et ont préparé ce document synthèse présentant les éléments incontournables à l'élaboration de cette Stratégie.

Pour
la santé
et la qualité
de vie
des citoyens



Le Collectif TIR-SHV

Le Collectif TIR-SHV est l'allié privilégié qui catalyse les forces vives des milieux pour améliorer la santé et la qualité de vie des citoyennes et des citoyens. Il réunit 17 Tables intersectorielles régionales en saines habitudes de vie (TIR-SHV), distribuées partout au Québec, qui mobilisent les acteurs clés de leur territoire autour d'un plan d'action commun.

La nécessité d'une vision globale et de l'intersectorialité

Domaine historiquement porté par un nombre limité d'acteurs, l'aménagement des territoires a tout intérêt à être décloisonné, non seulement pour démocratiser ce secteur d'activités, mais également pour générer une vision commune territorialisée. Cette vision doit tenir compte de l'avis d'une multitude d'experts et de professionnels, incluant ceux de la santé publique. Voici des éléments incontournables à l'élaboration de cette Stratégie sur lesquels nous voulons attirer votre attention :

- **Agir en cohérence pour maximiser les impacts.**

L'arrimage de la Stratégie avec l'ensemble des initiatives et des outils ayant également un effet levier sur l'aménagement des territoires est primordial pour que ce projet de société ait l'impact souhaité sur ses objectifs à atteindre d'ici 2042. Ces leviers complémentaires, qu'ils soient gouvernementaux ou non, doivent être considérés et utilisés en cohérence les uns avec les autres (par exemple : le plan d'action intersectoriel de la PGPS¹, le plan de développement des communautés nourricières, les outils d'Évaluations d'impact sur la santé (ÉIS), les plans de mobilité durable intégrés (PMDI), etc.).

- **Approfondir une approche centrée sur les citoyennes et les citoyens**

Mettre l'usager au cœur des décisions est une approche rassembleuse qui a le potentiel d'accroître la mobilisation des acteurs impliqués dans la mise en œuvre d'une démarche d'aménagement du territoire. Ainsi, le principe d'environnements favorables à la santé peut se généraliser à tous types d'acteurs, et ce, peu importe son secteur d'intervention, en mettant en place des conditions pour « rendre les choix sains plus faciles à faire et les choix moins sains plus difficiles à faire » pour le citoyen.

- **Intégrer une vision globale des finances publiques et assurer une cohérence des actions de l'État**

Rappelons que l'approche globale en santé publique qui tient compte de l'évaluation des coûts et des bénéfices amène également une exigence d'intersectorialité : c'est au sein du même budget gouvernemental que sont à la fois financés des politiques et des projets défavorables sur la santé, ainsi que les dépenses encourues par leurs impacts négatifs sur la santé. Pour chaque démarche, projet ou décision en aménagement, il importe de s'interroger sur les impacts potentiels sur les habitudes de vie des citoyennes et des citoyens. Ainsi, si l'impact risque d'être négatif, la décision mérite-t-elle d'être maintenue en tenant compte de l'analyse des coûts et des bénéfices sur la santé? Dans cette même logique, les leviers d'investissements générés par la Stratégie peuvent être considérés comme des économies potentielles générées sur les dépenses en santé publique. Dans ce contexte, il semble important que d'autres sources de financement complémentaires soient envisagées pour soutenir les stratégies d'aménagement favorisant la santé, par exemple, le réinvestissement d'une taxe sur les boissons sucrées.

¹ <https://publications.msss.gouv.qc.ca/msss/fichiers/2018/18-297-04W.pdf>

Des leviers concrets ayant des répercussions positives dans chacune des régions du Québec

Considérant que les leviers se retrouvent principalement du côté du ministère des Affaires municipales et de l'Habitation (MAMH), il serait pertinent d'intégrer une orientation gouvernementale en aménagement du territoire en lien direct avec des **milieux de vie générateurs de santé**. Puisque les orientations gouvernementales en matière d'aménagement du territoire (OGAT) régissent le contenu des schémas d'aménagement et de développement des Municipalités régionales de comté (MRC), leur mise à jour **axée sur le développement durable des milieux de vie** permettra d'accélérer l'atteinte de certaines cibles gouvernementales en matière de santé et **d'aménagement de communautés et de territoires sains et sécuritaires**.

Les TIR-SHV, alliées naturelles pour un aménagement sain des territoires

Depuis l'élaboration en 2012 du document-cadre [Pour une vision commune des environnements favorables](#), les TIR-SHV ont développé une approche de soutien au milieu municipal pour la création d'environnements favorables à la santé et à la qualité de vie. Elles jouent, depuis ce temps, un rôle clé par leur travail de mobilisation et de mise en réseau des acteurs municipaux, gouvernementaux et non gouvernementaux, par une approche centrée sur les intérêts et les besoins des municipalités et des MRC (selon la démarche [Prendre soin de notre monde](#)).

Ce rôle s'actualise notamment par la mise en place d'équipes de formateurs liées aux TIR-SHV qui ont comme objectifs de sensibiliser le monde municipal et leurs acteurs de soutien, ainsi que de mettre en valeur certaines politiques, mesures et initiatives favorables à la santé et à la qualité de vie.

L'accompagnement et la concertation que mettent en œuvre les TIR-SHV sont marqués par un souci de cohésion entre les acteurs et de cohérence des actions menées à l'échelle régionale de même que par une posture bienveillante et respectueuse de l'unicité de chacun de leurs territoires. Ces atouts font des TIR-SHV et de ses partenaires des collaborateurs pivots pour impliquer de nouveaux acteurs interpellés par l'aménagement du territoire (y compris des acteurs de l'État) et pour ajuster un accompagnement aux milieux où l'écart avec les principes de la Stratégie serait le plus grand.

Dans le cadre de la mesure 2.2 de la [PGPS](#), dont l'objectif est de favoriser les actions du milieu visant à maintenir et améliorer la qualité de vie dans les quartiers et les communautés, la fonction de coordination assurée par chacune des TIR-SHV permet d'agir en tant qu'alliée privilégiée afin d'améliorer la qualité de vie dans les quartiers et les communautés. Les TIR-SHV tiennent compte des spécificités des milieux, de la grande sollicitation des élus municipaux et du rythme des communautés afin de stimuler et rassembler les forces vives des milieux. Ainsi, les TIR-SHV coordonnent des interventions, permettent le développement d'un langage et des messages communs avec les acteurs clés pour atteindre les cibles partagées en matière d'aménagement de communautés saines et sécuritaires.

En conclusion

Nous saluons le processus de consultation multisectoriel mis en place en amont de l'élaboration de la Stratégie nationale d'urbanisme et d'aménagement des territoires et nous vous encourageons à poursuivre cette démarche collaborative lors de sa mise en œuvre.

Bien que le document de consultation proposé pour l'élaboration de la Stratégie semble vouloir aller en ce sens, nous considérons que des balises et des ancrages sont essentiels à l'atteinte des cibles de 2042, et ce, grâce à des engagements formels. Lors du processus de révision des schémas d'aménagement et de développement, nous suggérons que les ressources expertes en matière d'environnements favorables à la santé et à la qualité de vie soient consultées et que leurs commentaires soient considérés au même titre que ceux des ressources expertes d'autres thématiques.

Considérant que les TIR-SHV œuvrent en intersectorialité avec une multitude de partenaires et sont des instances de concertations actives dans le domaine **de l'aménagement de communautés et de territoires sains et sécuritaires** notamment par la démarche *Prendre soin de notre monde*, nous demeurons des acteurs intéressés et volontaires, prêts à contribuer à la mise en œuvre de la Stratégie nationale d'urbanisme et d'aménagement des territoires.



Les TIR-SHV

Par leur grand bassin d'expériences et d'expertises en projets collectifs interdisciplinaires, leur dynamisme et grande force de mobilisation, les TIR-SHV sont des accompagnateurs fiables, pondérés et équitables qui travaillent avec les partenaires de leur région, à amplifier l'impact sur la santé et la qualité de vie des citoyennes et des citoyens.